

Klasa: 410-19/12-01/06

Urbroj: 50301-05/16-12-3

Zagreb, 19. studenoga 2012.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o porezu na dodanu vrijednost, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 129., 159. i 161. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o porezu na dodanu vrijednost, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njenoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Slavka Linića, ministra financija, mr. sc. Borisa Lalovca, zamjenika ministra financija, Nadu Čavlović Smiljanec, pomoćnicu ministra financija i ravnateljicu Porezne uprave, te dr. sc. Maroja Langa, pomoćnika ministra financija.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O POREZU
NA DODANU VRIJEDNOST, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, studeni 2012.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o porezu na dodanu vrijednost sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. alineje 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 - pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

A) Ocjena stanja

Zakon o porezu na dodanu vrijednost što ga je Hrvatski sabor donio 1995. godine počeo se primjenjivati od 1. siječnja 1998. godine i nakon početka primjene Zakon je mijenjan u nekoliko navrata, a izmjene su se uglavnom odnosile na proširenje kruga poreznih oslobođenja te uz jedinstvenu poreznu stopu 22%, uvođenje nulte stope za oporezivanje određenih dobara i usluga u tuzemstvu (kruha, mlijeka, lijekova, knjiga, znanstvenih časopisa, ortopedskih pomagala i javnog prikazivanja filmova) te stope 10% za usluge smještaja ili smještaja s doručkom, polupansiona ili punog pansiona u svim vrstama komercijalnih ugostiteljskih objekata i usluge agencijske provizije za navedene usluge i za novine i časopise koji izlaze dnevno i periodično, osim na one koji u cijelosti ili uglavnom sadrže oglase ili služe oglašavanju.

Zakonom o izmjeni Zakona o porezu na dodanu vrijednost (Narodne novine, broj 94/2009) koji je stupio na snagu 1. kolovoza 2009. godine stopa 22% zamijenjena je stopom 23%.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost (Narodne novine, broj 87/2009) koji je stupio na snagu 1. siječnja 2010. godine provedene su opsežnije izmjene Zakona zbog usklađivanja s pravnom stečevinom Europske unije na području oporezivanja porezom na dodanu vrijednost, odnosno s Direktivom Vijeća 2006/112/EZ, Direktivom Vijeća 86/560/EEZ, te Direktivama Vijeća 83/181/EEZ, 2007/74/EZ i 2006/79/EZ. Tim Zakonom, među ostalim, izmijenjene su odredbe o oporezivanju vlastite potrošnje te ograničenju prava na odbitak pretporeza za troškove korištenja sredstava za osobni prijevoz i troškove reprezentacije, izmijenjene su odredbe o oslobođenjima od plaćanja poreza na dodanu vrijednost bez prava na odbitak pretporeza, ukinute su odredbe o oslobođenju od plaćanja poreza na dodanu vrijednost za inozemne donacije obavljene određenim pravnim osobama, propisana je obveza inozemnim poduzetnicima koji obavljaju oporezive isporuke dobara i usluga u tuzemstvu da imenuju porezne zastupnike te je propisan posebni postupak oporezivanja marže.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost (Narodne novine, broj 22/2012), koji je stupio na snagu 1. ožujka 2012. godine, stopa 23% zamijenjena je stopom 25%, propisano je oporezivanje sniženom stopom 10% jestivih ulja i masti, dječje hrane, isporuke vode te bijelog šećera od trske i šećerne repe, propisano je potpuno ograničenje odbitka pretporeza za nabavu dobara i usluga za potrebe reprezentacije te za nabavu i najam plovila namijenjenih za razonodu, zrakoplova, osobnih automobila i drugih sredstava za osobni prijevoz, uključujući nabavu svih dobara i usluga u vezi s tim dobrima. Propisane su i veće kazne za osobe odgovorne za obavljanje određenih poslova. Nadalje,

propisane su i odredbe koje stupaju na snagu 1. siječnja 2013. godine, a odnose se na povećanje praga za upis u registar obveznika poreza na dodanu vrijednost na 230.000,00 kuna kao i praga za određivanje tromjesečnih poreznih obveznika na 800.000,00 kuna, te je propisano oporezivanje sniženom stopom 10% na usluge pripremanja hrane i obavljanja usluga prehrane u ugostiteljskim objektima te pripremanje i usluživanje bezalkoholnih pića i napitaka, vina i piva u tim objektima.

B) Osnovna pitanja koja bi trebalo urediti predloženim Zakonom

Predloženim zakonom o izmjeni i dopuni Zakona o porezu na dodanu vrijednost predlaže se da se stopa poreza na dodanu vrijednost 0% zamijeni stopom 5%, te da se propiše oporezivanje sniženom stopom 5% plovila za sport i razonodu koja se stavljaju u carinski postupak puštanja u slobodan promet do 31. svibnja 2013. godine, a koja su prethodno bila u postupku privremenog uvoza.

C) Posljedice koje će donošenjem Zakona proisteći

Razlog za donošenje ovoga Zakona je daljnje usklađivanje s odredbama Direktive Vijeća 2006/112/EZ od 28. studenoga 2006. godine o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost kojom nije propisana mogućnost primjene stope 0% za nove države članice, ali se može primijeniti snižena stopa poreza na dodanu vrijednost koja ne smije biti niža od 5%.

Propisuje se i oporezivanje sniženom stopom 5% plovila za sport i razonodu koja se stavljaju u carinski postupak puštanja u slobodan promet do 31. svibnja 2013. godine, a koja su prethodno bila u postupku privremenog uvoza u Republici Hrvatskoj, pri čemu nije plaćen porez na dodanu vrijednost, kako bi ta plovila i nakon što Republika Hrvatska pristupi Europskoj uniji ostala u tuzemstvu, čime bi se ujedno zadržali i prihodi od nautičkog turizma na sadašnjoj razini.

Navedene odredbe propisuju se u cilju daljnjeg usklađivanja s odredbama Direktive Vijeća 2006/112/EZ te radi zadržavanja u tuzemstvu plovila za sport i razonodu koja se stavljaju u carinski postupak puštanja u slobodan promet do 31. svibnja 2013. godine, a koja su prethodno bila u postupku privremenog uvoza u Republici Hrvatskoj, te povećanja prihoda državnog proračuna Republike Hrvatske.

Analizama je utvrđeno da bi se primjenom ovoga Zakona povećali prihodi državnog proračuna Republike Hrvatske za otprilike 1,3 milijardi kuna.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA DA SE ZAKON DONESE PO HITNOM POSTUPKU

U skladu s člankom 161. Poslovnika Hrvatskoga sabora predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku obzirom da se predloženi Zakon usklađuje s Direktivom Vijeća 2006/112/EZ te ima značajniji fiskalni učinak kojim će se osigurati redoviti priljev sredstava.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST

Članak 1.

U Zakonu o porezu na dodanu vrijednost (Narodne novine, br. 47/95, 106/96, 164/98, 105/99, 54/2000, 73/2000, 127/2000, 48/2004, 82/2004, 90/2005, 76/2007, 87/2009, 94/2009 i 22/2012), u članku 10.a stavku 1. brojka: „0“ zamjenjuje se brojkom: „5“.

Iza točke g) briše se točka i dodaje se zarez.

Dodaje se nova točka h) koja glasi:

„h) plovila za sport i razonodu koja se stavljaju u carinski postupak puštanja u slobodan promet do 31. svibnja 2013. godine, a koja su prethodno bila u postupku privremenog uvoza.“.

Članak 2.

Ovaj Zakon sadrži odredbe koje su u skladu sa sljedećim aktom Europske unije:

- Direktiva Vijeća 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost (SL L 347, 11. 12. 2006.).

Članak 3.

Ovaj Zakon objavljuje se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. siječnja 2013. godine.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Predlaže se snižena stopa 5% umjesto sadašnje stope 0%, te oporezivanje po stopi 5% plovila za sport i razonodu koja se stavljaju u carinski postupak puštanja u slobodan promet do 31. svibnja 2013. godine, a koja su prethodno bila u postupku privremenog uvoza.

Uz članak 2.

Navodi se akt Europske unije, odnosno Direktiva Vijeća 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost čije odredbe sadrži ovaj Zakon.

Uz članak 3.

Predlaže se stupanje na snagu ovoga Zakona 1. siječnja 2013. godine.

**TEKST ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA
KOJA SE MIJENJA, ODNOSNO DOPUNJUJE**

Članak 10.a

(1) Porez na dodanu vrijednost plaća se po stopi od 0% na:

- a) sve vrste kruha,
- b) sve vrste mlijeka (kravlje, ovčje, kozje), koje se stavlja u promet pod istim nazivom u tekućem stanju, svježe, pasterizirano, homogenizirano, kondenzirano (osim kiselog mlijeka, jogurta, kefira, čokoladnog mlijeka i drugih mliječnih proizvoda), nadomjestke za majčino mlijeko,
- c) knjige stručnog, znanstvenog, umjetničkog, kulturnog i obrazovnog sadržaja, udžbenike za pedagoški odgoj i obrazovanje, za osnovno, srednje i visoko obrazovanje, otisnute na papiru ili na drugim nositeljima teksta uključivo i CD-ROM, video kasetu i audio kasetu,
- d) lijekove određene Odlukom o utvrđivanju Liste lijekova Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje,
- e) proizvode koji se kirurškim putem ugrađuju u ljudsko tijelo - implantati (srčani zalisci, elektronski stimulatori, umjetni zglobovi, materijal za osteosintezu, stentovi, interauterini ulošci i dr.), te ostale medicinske proizvode za nadomještanje tjelesnog oštećenja ili nedostatka iz Pravilnika o ortopedskim i drugim pomagalicama Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje, osim zubnih nadomjestaka iz članka 11. stavka 1. točke e. ovoga Zakona,
- f) znanstvene časopise,
- g) usluge javnog prikazivanja filmova.

(2) Porez na dodanu vrijednost plaća se po stopi od 10% na:

- a) usluge smještaja ili smještaja s doručkom, polupansiona ili punog pansiona u svim vrstama komercijalnih ugostiteljskih objekata i usluge agencijske provizije za naprijed navedene usluge,
- b) usluge pripremanja hrane i obavljanje usluga prehrane u ugostiteljskim objektima te pripremanje i usluživanje bezalkoholnih pića i napitaka, vina i piva u tim objektima sukladno posebnim propisima,
- c) novine i časopise otisnute na papiru koji izlaze dnevno i periodično, osim na one koji u cijelosti ili uglavnom sadrže oglase ili služe oglašavanju.
- d) jestiva ulja i masti, biljnog i životinjskog podrijetla, u skladu s posebnim propisima,
- e) dječju hranu i prerađenu hranu na bazi žitarica za dojenčad i malu djecu, u skladu s posebnim propisima,
- f) isporuku vode, osim vode koja se stavlja na tržište u bocama ili u drugoj ambalaži,
- g) bijeli šećer od trske i šećerne repe.